

Prijedlog

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o mirovinskom osiguranju (predlagatelj: Klub zastupnika Živog zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru)
- mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 140-01/18-01/02, URBROJ: 65-18-03, od 25. svibnja 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o mirovinskom osiguranju (predlagatelj: Klub zastupnika Živog zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o mirovinskom osiguranju koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Živog zida i SNAGA-e u Hrvatskome saboru, aktom od 24. svibnja 2018. godine, iz sljedećih razloga.

Ovim Prijedlogom zakona predlaže se uvesti minimalna zajamčena mirovina u iznosu od 1500,00 kn koja bi se primjenjivala na sve umirovljenike, odnosno kako se navodi u Prijedlogu zakona „na sve osnove osiguranja uključujući i korisnike koji su pravo ostvarili prema ranijim osnovama.“ Naime, Prijedlogom zakona predlaže se da ostane postojeći izračun najniže mirovine koji se određuje za svaku godinu mirovinskom staža u visini 0,825% od prosječne bruto plaće svih zaposlenih u Republici Hrvatskoj u 1998. godini prema podacima Državnog zavoda za statistiku, ali da se u slučajevima kada je tako određena najniža mirovina manja od predloženog iznosa minimalne zajamčene mirovine, umjesto te najniže mirovine odredi zajamčeni minimalni iznos mirovine od 1500,00 kuna za sve korisnike neovisno o osnovu osiguranja i da se za svaku dodatnu godinu koju je osiguranik nakon 15 godine života proveo u mirovinskom osiguranju ili produženom osiguranju ta svota povećava za aktualnu vrijednost mirovine po godini staža osiguranja.

Vlada Republike Hrvatske ističe da prava iz mirovinskog osiguranja stječu isključivo osiguranici i osigurane osobe pod određenim okolnostima iz doprinosa za mirovinsko osiguranje, a svi ostali građani, pa tako i starije osobe, socijalna prava za uzdržavanje stječu u okviru socijalne skrbi. U tom smislu smatramo da je ovo pitanje materijalnog položaja umirovljenika potrebno rješavati kroz sustav socijalne skrbi, a ne kroz mirovinski sustav. Pritom ističemo da je u cilju zaštite starijih osoba kao ranjive skupine, Vlada Republike Hrvatske, donijela Odluku o donošenju Strategije socijalne skrbi za starije osobe u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2017. do 2020. godine, kojom se planira osigurati nacionalnu mirovinu socijalno ugroženim starijim osobama, koje ne ispunjavaju uvjet minimalnog mirovinskog staža za ostvarivanje prava na mirovinu.

Vlada Republike Hrvatske smatra da Prijedlogom zakona nije cjelovito sagledana problematika materijalnog položaja umirovljenika te da zadire u postojeći mirovinski sustav na neodgovarajući način.

Sukladno članku 2. Zakona o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“, broj 157/13, 151/14, 33/15, 93/15, 120/16 i 18/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, u daljnjem tekstu: Zakon) obvezno mirovinsko osiguranje generacijske solidarnosti temelji se na načelu uzajamnosti (prema kojemu visina i opseg davanja iz mirovinskog osiguranja u pravilu ovisi o visini ulaganja osiguranika u mirovinsko osiguranje iz plaće odnosno osnovice i duljini mirovinskog staža osiguranika i ostvarenim plaćama) te načelu solidarnosti (prema kojemu teret nekih davanja snose solidarno svi osiguranici, kao što je najniža i najviša mirovina), a sustav se financira iz doprinosa za mirovinsko osiguranje koje se izdvaja iz plaća odnosno osnovica osiguranja osiguranika.

Napominjemo da se najnižom mirovinom osigurava minimalna razina prava iz mirovinskog osiguranja (članak 90. Zakona) i određuje se za svaku godinu mirovinskog staža u visini 0,825% prosječne bruto plaće u 1998. godini, a usklađuje se kao i druga mirovinska primanja prema novoj aktualnoj vrijednosti mirovine (članak 88. Zakona), uz primjenu mirovinskog i polaznog faktora ovisno o vrsti mirovine (članak 85. i 87. Zakona). S obzirom da visina najniže mirovine prema važećem Zakonu ovisi o dužini mirovinskog staža, uz primjenu mirovinskog i polaznog faktora, to motivira osiguranike da duže rade i kasnije ostvare veću mirovinu. Najniža starosna mirovina za jednu godinu mirovinskog staža od 1. siječnja 2018. godine iznosi 61,94 kuna, odnosno za 15 godina staža iznosi 929,10 kuna, a za 40 godina staža iznosi 2.477,60 kuna, odnosno više za staž duži od 40 godina. Najniža mirovina, koja ovisi o dužini ostvarenog mirovinskog staža, zajamčena je visina mirovine po godini staža, u slučaju ako mirovina određena prema plaćama i ostvarenom stažu iznosi manje od najniže mirovine. Dakle, što je dulji mirovinski staž najniža mirovina je veća, sukladno načelu solidarnosti.

Također napominjemo da se mirovine redovito usklađuju putem aktualne vrijednosti mirovine u skladu s indeksom promjene prosječnih plaća svih zaposlenih u Republici Hrvatskoj i indeksom promjene potrošačkih cijena u prethodnoj godini prema rotirajućoj formuli u skladu s člankom 88. Zakona (omjer 70:30, 30:70 ovisno što je za korisnike povoljnije). Minimalna plaća za 2018. godinu utvrđena je u bruto iznosu od 3.439,80 kuna, a udio prosječne starosne mirovine u prosječnoj plaći iznosi 41,61%. Prosječna starosna mirovina za 40 i više godina mirovinskog staža prema Zakonu o mirovinskom osiguranju iznosi 3.563,90 kuna, a njen udio u prosječnoj neto plaći u Republici Hrvatskoj za ožujak 2018. (6.253 kuna) iznosi 57%.

Vlada Republike Hrvatske naglašava da predloženo rješenje pitanja materijalnog položaja umirovljenika nije prihvatljivo, jer bi se time narušila zakonitost mirovinskog sustava generacijske solidarnosti koja počiva na spomenuta dva osnovna načela uzajamnosti i solidarnosti u mirovinskom sustavu, odnosno narušila bi njegovu ravnotežu u smislu međuovisnosti visine prava i duljine ulaganja u mirovinsko osiguranje. Navedeni Prijedlog zakona djelovao bi i destimulirajuće na poticanje dužeg rada i ostanka u osiguranju radi ostvarivanja veće mirovine, jer bi svi stjecali pravo na zajamčeni minimalni iznos od najmanje 1500,00 kuna bez kriterija. Pritom ističemo da je upravo poticanje dužeg ostanka u svijetu rada i kasnije ostvarivanje prava na mirovinu prioritet predstojeće mirovinske reforme, u cilju postizanja održivosti sustava te posljedično i primjerenosti razine mirovina.

U vezi nenormativnog dijela Prijedloga zakona, ističemo da je konstatacija u dijelu Prijedloga zakona pod točkom 1. Ocjena stanja, u dijelu gdje se naglašava da se 52,2% umirovljenika nalazi ispod razine siromaštva, a da se istodobno bilježi trend pada visine prosječne mirovine u odnosu na prosječnu plaću u Hrvatskoj u odnosu na druge države u okruženju netočna. Naime, trend pada u odnosu na prosjek neto plaća u 2017. godini posljedica je načina izračuna neto plaća, a ne posljedica realnog pada, a osim toga u 2018. godini je započeo trend rasta. Nadalje, u odnosu na stajališta navedena u Prijedlogu zakona, pod točkom 1. Ocjena stanja i 2. Ocjena i izvori potrebnih sredstava za provođenje Zakona, vezano za II. mirovinski stup, napominjemo da sukladno članku 63. Zakona o obveznim mirovinskim fondovima (Narodne novine, br. 19/14 i 93/15), radi pokrića troškova poslovanja mirovinsko društvo može zaračunati ulaznu naknadu, naknadu za upravljanje i izlaznu naknadu. Prema Izvještaju o radu obveznih mirovinskih fondova za 2017. godinu, društva za upravljanje obveznim mirovinskim fondovima su u 2017. godini ostvarila ukupne prihode u iznosu od 434 mil. kuna. Većina prihoda od 419 mil. kuna ostvarena je iz prihoda od upravljanja mirovinskim fondovima i odnosi se na naknadu za upravljanje u iznosu od 371 mil. kuna i ulaznu naknadu od 48,4 mil. kuna. Napominjemo da u sklopu cjelovite reforme sustava mirovinskog osiguranja nije predviđeno ukidanje obveznosti II. mirovinskog stupa, već se naprotiv predstojećom mirovinskom reformom planira unaprijediti sustav II. i III. stupa mirovinskog osiguranja, izmjenama relevantnih propisa.

Ističemo da procjena sredstava koja je potrebno osigurati u državnom proračunu za provođenje Prijedloga zakona ne uključuje sva potrebna sredstva, kao i to da nije predložen način pokrivanja povećanih rashoda, što nije prihvatljivo, osobito stoga što je člankom 15. Zakona o proračunu (Narodne novine, broj 87/08, 136/12 i 15/15) propisano da prijedlozi zakona, kao dio fiskalne procjene posljedica za proračun, moraju sadržavati i prijedloge za pokrivanje povećanih rashoda proračuna.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže da se Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o mirovinskom osiguranju ne prihvati.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



P.Z. br. 346

HRVATSKI SABOR

KLASA: 140-01/18-01/02

URBROJ: 65-18-03

Zagreb, 25. svibnja 2018.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno:	28-05-2018		
Klasifikacijska oznaka:			Org. jed.
01203/18-12/53		50351	
Urudžbeni broj:	Prii.	Vrij.	
65-18-01	2	-	

05, 02
- 1

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o mirovinskom osiguranju**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e, aktom od 24. svibnja 2018. godine.

PREDJEDNIK

Goran Jandroković



HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika
Živoga zida i SNAGA-e

U Zagrebu, 24. svibanj 2018.



Hs**NP*140-01/18-01/02*6533-5-18 01**Hs

P.Z. br. 346

REPUBLIKA HRVATSKA
65 – HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 25-05-2018	
Klasifikacijska oznaka	Org jed
140-01/18-01/02	65
Urudžbeni broj	Pril Vrr
6533-5-18-01	1 01

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o mirovinskom osiguranju.

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18), podnosimo **Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o mirovinskom osiguranju.**

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će zastupnici Ivan Vilibor Sinčić, Ivan Pernar i Branimir Bunjac.

PREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA

Ivan Pernar

p.o.

KLUB ZASTUPNIKA ŽIVOG ZIDA I SNAGA-e

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU

Zagreb, svibanj 2018.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4., a u vezi s člankom 57. stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

U Hrvatskoj više od 315.000 umirovljenika, ili ukupno 27,6% od ukupnog broja, prima mirovine niže od 1.500,00 kuna. Procjenjuje se kako se više od polovice ukupnog broja umirovljenika, točnije 52,2%, nalazi ispod granice siromaštva. Istodobno se bilježi trend pada visine prosječne mirovine u odnosu na prosječnu plaću te istodobno najmanji udio prosječne mirovine u prosječnoj plaći u Hrvatskoj u odnosu na sve države u okruženju (u Hrvatskoj iznosi 37%, u Mađarskoj i Makedoniji 62%, u Sloveniji 60%; Crnoj Gori 56%). Svi navedeni pokazatelji ukazuju na to kako su umirovljenici izuzetno socijalno ugrožena kategorija stanovništva a socijalni rizicima najizloženiji su upravo oni koji primaju najniže mirovine.

Zakon o mirovinskom osiguranju koji se trenutno nalazi na pravnoj snazi (NN 157/13, 151/14, 33/15, 93/15, 120/16, 18/18) utvrđuje najnižu mirovinu visini od 0,825% od prosječne bruto plaće svih zaposlenih u Republici Hrvatskoj u 1998. godini prema podacima Državnog zavoda za statistiku (čl. 90. Zakona). Opisano rješenje omogućuje situaciju u kojoj se stotine tisuće umirovljenika nalazi ispod granice siromaštva i ne doprinosi ostvarenju ustavnih odredbi o RH kao socijalnoj državi (sadržanoj u čl. 1. Ustava) te socijalnoj pravdi kao jednoj od najviših vrednota ustavnog poretka (sadržanoj u čl. 3. Ustava).

Navedeno stanje opisano je u niže navedene tri tablice preuzetim iz Statističkih informacija broj 1/2018 Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje za najveći broj korisnika mirovinskog osiguranja zaključno s danom 31. ožujkom 2018. godine.

Tablica 1

KORISNICI MIROVINA PREMA VRSTAMA I SVOTAMA MIROVINA KOJI SU PRAVO NA MIROVINU OSTVARILI PREMA ZAKONU O MIROVINSKOM OSIGURANJU

Svote mirovina	Ukupno			Starosna mirovina*			Invalidska mirovina*			Obiteljska mirovina		
	Broj korisnika	Prosječna mirovina	Prosječni staž	Broj korisnika	Prosječna mirovina	Prosječni staž	Broj korisnika	Prosječna mirovina	Prosječni staž	Broj korisnika	Prosječna mirovina	Prosječni staž
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
do-500,00	94812	232,34	301004	68632	230,07	330024	7228	270,54	190503	18952	225,99	270111
500,01-			210821	53600		240822			140216	24502		170604
1.000,00		782,96	210229	69748	769,99	220504			160427	34127		210914
1.000,01-	85721	1.280,99	270824		1.289,47	281015	7619	799,66	230117	39124	806,14	280826
1.500,00	124554		310314		1.759,27	320618	20679	1.297,60	240511	77114	1.253,60	310229
1.500,01-	173227	1.758,75	351108	100841	2.449,70	360401	33262	1.747,31	280205	21216	1.767,13	360204
2.000,00	364171	2.423,87	380005	243003	3.465,33	380306	44054	2.389,40	290801		2.362,17	370406
2.000,01-	172802	3.456,29	380001	143019	4.413,44	380120		3.378,64	290410		3.426,66	380402
3.000,00		4.413,39	380319		5.435,25	380402	8567	4.390,42	290813	6377	4.418,54	401115
		5.432,28						5.404,17		2447	5.404,91	

3 000,01-4 000,00	76660	6 433,21	381013	68686	6 432,41	381026	1597	6 431,89	290818	361 95	6 455,03	420300
4 000,01-5 000,00	30413	7 450,76	410525	27450	7 452,23	410624	516	7 381,60	300002	59	7 414,29	390710
5 000,01-6 000,00	10078	9 168,31		9564	9 162,13		153 53	9 550,48			9 456,30	
6 000,01-7 000,00				4848			16					
7 000,01-8 000,00	4996			3741								
veceod-8 000,00	3816											
UKUPNO	1141250	2 342,96	300329	793132	2 521,10	320216	123744	1 927,65	220123	224374	1 942,32	280205

Tablica 2

KORISNICI MIROVINA PREMA VRSTAMA I SVOTAMA MIROVINA KOJI SU PRAVO NA MIROVINU OSTVARILI do 31 prosinca 1998

Svote mirovina	Ukupno			Starosna mirovina*			Invalidska mirovina*			Obiteljska mirovina		
	Broj korisnika	Prosječna mirovina	Prosječni staž	Broj korisnika	Prosječna mirovina	Prosječni staž	Broj korisnika	Prosječna mirovina	Prosječni staž	Broj korisnika	Prosječna mirovina	Prosječni staž
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
do-500,00												
500,01-1 000,00												
1 000,01-1 500,00	10947											
1 500,01-2 000,00	23353	248,60			246,65		185	210,78		1743	262,68	220515
2 000,01-2 500,00	15689						395			5383		141021
2 500,01-3 000,00	26069	733,45			726,26		749	762,06		6530	754,83	180911
3 000,01-3 500,00		1 264,67			1 266,69			1 286,83		8489	1 259,52	230405
3 500,01-4 000,00	145458	1 779,40			1 783,67		1797	1 790,70		160326	1 769,08	270428
4 000,01-4 500,00	68933	2 387,27			2 431,35		8849	2 333,00		170801	2 261,51	331112
4 500,01-5 000,00	27029	3 457,24			3 460,55		2668	3 424,77		240517	3 437,92	351022
5 000,01-5 500,00	10600	4 409,16			4 410,13			4 388,26		270022	4 402,45	361115
5 500,01-6 000,00		5 432,11			5 436,35			5 414,31		270206	5 354,40	370909
6 000,01-6 500,00		6 423,30			6 421,27		623	6 491,11		300017	6 504,46	500928
6 500,01-7 000,00	3455	7 444,06			7 444,03		205 71	7 462,77		280315	7 229,26	450702
7 000,01-7 500,00	1469	9 275,01			9 268,95		25 6	9 444,84		290927	8 958,22	
7 500,01-8 000,00	123											
veceod-8 000,00												
UKUPNO	333125	2 649,66	290006	254764	2 795,16	300517	15573	2 494,81	180708	62788	2 097,67	250625

Tablica 3

KORISNICI MIROVINA PREMA VRSTAMA I SVOTAMA MIROVINA KOJI SU PRAVO NA MIROVINU OSTVARILI od 1.siječnja 1999

Svote mirovina	Ukupno			Starosna mirovina*			Invalidska mirovina*			Obiteljska mirovina		
	Broj korisnika	Prosječna mirovina	Prosječni staž	Broj korisnika	Prosječna mirovina	Prosječni staž	Broj korisnika	Prosječna mirovina	Prosječni staž	Broj korisnika	Prosječna mirovina	Prosječni staž
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
do-500,00	83865	230,22		59613								
500,01-1 000,00				36025	227,57		7043	272,11		17209	222,27	270703
1 000,01-1 500,00	62368			61338						190527		180300
1 500,01-2 000,00	108865	801,50		85058	791,33		7224	801,72		140408	820,59	220600
2 000,01-2 500,00	147158	1 283,34			1 292,59		19930	1 298,00		160618	1 252,20	300222
2 500,01-3 000,00	218713	1 755,09		139028	1 754,74		31465	1 744,83		230610	1 766,59	340029
3 000,01-3 500,00	103869	2 448,22		82610	2 463,43		35205	2 403,57		260108	2 436,02	370004
3 500,01-4 000,00		3 455,65		43912	3 468,83			3 357,78		290528	3 422,37	371012
4 000,01-4 500,00		4 415,69		17548	4 415,31			4 391,80		310121	4 424,08	380811
4 500,01-5 000,00	49631	5 432,37			5 434,63		5899	5 397,49		300913	5 417,66	410208
5 000,01-5 500,00	19813	6 438,38			6 438,45		974	6 380,62		290422	6 451,35	420021
5 500,01-6 000,00	6623	7 453,55		6205	7 455,70		311 82	7 309,14		301125	7 418,27	390601
6 000,01-6 500,00	3527	9 164,75		3406	9 158,71		28 10	9 613,87		300106	9 464,88	
6 500,01-7 000,00	3693			3625								

6 000,00												
6 000,01-												
7 000,00												
7 000,01-												
8 000,00												
većeod-												
8 000,00												
UKUPNO	808125	2 216,53	301016	538368	2 391,40	330016	108171	1 846,00	220719	161586	1 881,95	290209

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju uvodi se minimalna zajamčena mirovina u iznosu od 1.500,00 kuna koja bi se primjenjivala za sve osnove osiguranja uključujući i korisnike koji su pravo ostvarili prema ranijim osnovama. Predloženim rješenjem ostaje postojeći izračun najniže mirovine koji se određuje se za svaku godinu mirovinskog staža u visini od 0,825% od prosječne bruto plaće svih zaposlenih u Republici Hrvatskoj u 1998. prema podacima Državnog zavoda za statistiku ali se u slučajevima kad je tako određena najniža mirovina manja od iznosa minimalne zajamčene mirovine isplaćuje minimalna zajamčena mirovina umjesto najniže mirovine. Predloženo je da se minimalni zajamčeni iznos najniže mirovine od 1.500,00 hrvatskih kuna za svaku dodatnu godinu koju je osiguranik proveo nakon navršene 15. godine života u obveznome mirovinskom osiguranju i produženom osiguranju povećava za aktualnu vrijednost mirovine po godini staža osiguranja.

Prijedlog *ratione temporis* predviđa stupanje Zakona na pravnu snagu 1. siječnja 2019. kako bi se ostavilo dovoljno vremena stručnim službama Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje za pripremu njegove provedbe. Dodatni razlog za odgođenu primjenu jest činjenica kako u Državnom proračunu za 2018. nisu predviđena sredstva za uvođenje zajamčene minimalne mirovine. Stoga se odgodom primjene za početak 2019. pruža primjeren pravni i financijski odmak za osiguranje provedbe predloženog Zakona. Predlagatelj pritom naglašava da postoji nužna potreba cjelovite reforme sustava mirovinskog osiguranja s ukidanjem obveznosti drugog stupa jer trenutni sustav donosi sub-optimalne rezultate prisiljavajući pritom zaposlene građane da sudjeluju u plaćanju visokog iznosa naknada društvima za upravljanje obveznim mirovinskim fondovima.

Primjerice, ukupni iznos naknada društava za upravljanje obveznim mirovinskim fondovima za 2. stup u 2016. prema podacima Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga (Hanfe) iznosio je više od 3 milijarde kuna (!).

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona u 2018. nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske jer Zakon stupa na pravnu snagu 1. siječnja 2019. godine. Projekcija potrebnih sredstava za primjenu Zakona od trenutka stupanja na pravnu snagu u državnom proračunu za 2019. (koji još nije usvojen) s obzirom na broj evidentiranih korisnika pri Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje iznosi 335.100.917,00 kuna mjesečno, odnosno 4.021.211.00,00 kuna godišnje. Predlagatelj naglašava da postoji prostor u formiranju buduće državne proračunske politike za navedeni iznos od 4 milijarde kuna godišnje predviđen za minimalnu zajamčenu mirovinu. Predlagatelj pritom osobito i opetovano naglašava

kako samo naknade društvima za upravljanje za uplate iz drugog stupa iznose godišnje više od tri milijarde kuna te da bi se ukidanjem obveznosti uplata u drugi stup oslobodila značajna sredstva u prvom stupu obveznog mirovinskog osiguranja.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU

Članak 1

U Zakonu o mirovinskom osiguranju (Narodne novine broj 157/13, 151/14, 33/15, 93/15, 120/16 i 18/18) u članku 90. stavak 2. mijenja se i glasi:

(2) Najniža mirovina određuje se za svaku godinu mirovinskog staža u visini od 0,825% od prosječne bruto plaće svih zaposlenih u Republici Hrvatskoj u 1998. godini prema podacima Državnog zavoda za statistiku s time da ne može biti niža od zajamčenog minimalnog iznosa od 1.500,00 hrvatskih kuna. U slučaju postojanja negativne razlike između izračuna najniže mirovine i minimalnog zajamčenog iznosa najniža mirovina u minimalnom zajamčenom iznosu od 1.500,00 hrvatskih kuna. Pravo na zajamčeni minimalni iznos mirovine od 1.500,00 hrvatskih kuna imaju svi korisnici mirovinskog osiguranja po svim osnovama osiguranja. Za svaku dodatnu godinu koju je osiguranik proveo nakon navršene 15. godine života u obveznome mirovinskom osiguranju i produženom osiguranju minimalni zajamčeni iznos najniže mirovine od 1.500,00 hrvatskih kuna se povećava za aktualnu vrijednost mirovine po godini staža osiguranja sukladno ovom Zakonu.

PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu 1. siječnja 2019. godine.

V. OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Postojeći čl. 90 Zakona o mirovinskom osiguranju mijenja se na način da se njegovu stavku 2 uz postojeći izračun najniže mirovine za svaku godinu mirovinskog staža u visini od 0,825% od prosječne bruto plaće svih zaposlenih u Republici Hrvatskoj u 1998. godini prema podacima Državnog zavoda za statistiku uvodi i minimalna zajamčena mirovina u iznosu od 1.500,00 kuna u slučajevima kad je najniža mirovina manja od iznosa minimalne zajamčene mirovine. Za svaku dodatnu godinu koju je osiguranik proveo nakon navršene 15. godine života u obveznome mirovinskom osiguranju i produženom osiguranju minimalni zajamčeni iznos najniže mirovine od 1.500,00 hrvatskih kuna se povećava za aktualnu vrijednost mirovine po godini staža osiguranja sukladno ovom Zakonu.

Uz članak 2.

Propisuje se stupanje Zakona na pravnu snagu 1. siječnja 2019. godine.

VI. ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

9. Najniža mirovina

Članak 90.

(1) Osiguraniku koji ostvaruje mirovinu samo prema odredbama ovoga Zakona, a kojem je mirovina određena prema članku 79. stavcima 1. i 2. i člancima 81. do 88. ovoga Zakona manja od najniže mirovine, odredit će se najniža mirovina.

(2) Najniža mirovina određuje se za svaku godinu mirovinskog staža u visini od 0,825% od prosječne bruto plaće svih zaposlenih u Republici Hrvatskoj u 1998. godini prema podacima Državnog zavoda za statistiku.

(3) Najniža mirovina korisnika invalidske mirovine, čiji je djelomični ili potpuni gubitak radne sposobnosti posljedica ozljede na radu ili profesionalne bolesti, određuje se prema stavku 2. ovoga članka, za 40 godina mirovinskog staža.

(4) Najniža mirovina korisnika invalidske mirovine, čiji je djelomični ili potpuni gubitak radne sposobnosti djelomično posljedica ozljede na radu ili profesionalne bolesti, a djelomično posljedica bolesti ili ozljede izvan rada, određuje se od zbroja najnižih mirovina obračunatih u razmjernom dijelu za slučaj djelomičnog ili potpunog gubitka radne sposobnosti uzrokovanog ozljedom na radu ili profesionalnom bolešću, prema stavku 3. ovoga članka, i razmjernom dijelu za slučaj bolesti ili ozljede izvan rada, prema stavku 2. ovoga članka.

(5) Najniža mirovina korisnika obiteljske mirovine nakon smrti osiguranika, čija je smrt posljedica ozljede na radu ili profesionalne bolesti, određuje se, prema stavku 2. ovoga članka, za 40 godina mirovinskog staža.

(6) Najniža mirovina određuje se uz primjenu polaznog faktora i mirovinskog faktora prema ovome Zakonu.

(7) Korisniku starosne i invalidske mirovine ostvarene zbog djelomičnog gubitka radne sposobnosti iz članka 56. ovoga Zakona, kao i korisniku invalidske mirovine zbog profesionalne nesposobnosti za rad ostvarene do stupanja na snagu ovoga Zakona, najniža mirovina ne pripada za vrijeme zaposlenja ili obavljanja samostalne djelatnosti.

(8) Korisniku invalidske mirovine zbog profesionalne nesposobnosti za rad iz stavka 7. ovoga članka nakon prestanka zaposlenja, odnosno obavljanja samostalne djelatnosti, najniža mirovina određuje se odgovarajućom primjenom stavaka 2., 3., 4. i 6. ovoga članka.